

# **A. SPRAWOZDANIE Z DZIAŁALNOŚCI WOJEWÓDZKIEGO FUNDUSZU OCHRONY ŚRODOWISKA I GOSPODARKI WODNEJ WE WROCŁAWIU W 2007 R.**

## **I. DZIAŁALNOŚĆ ORGANÓW STATUTOWYCH**

Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej we Wrocławiu, zwany w dalszej części Funduszem, powołany do życia na podstawie ustawy o ochronie i kształtowaniu środowiska z dnia 31 stycznia 1980 r. (tekst jednolity Dz.U. Nr 49 z 15.04.1994 r., poz. 196 z późniejszymi zmianami), rozpoczął samodzielną działalność w lipcu 1993, a od 1 stycznia 1999 r. objął zasięgiem działania teren województwa dolnośląskiego.

Od dnia 01.10.2001 r., czyli wejścia w życie ustawy z dnia 27.04.2001 r. - Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity Dz.U. Nr 129 z 2006, poz. 902 z późn. zmianami), utworzone na podstawie dotychczasowych przepisów wojewódzkie fundusze ochrony środowiska i gospodarki wodnej stały się odpowiednio wojewódzkimi funduszami ochrony środowiska i gospodarki wodnej w rozumieniu ustawy Prawo ochrony środowiska.

Fundusz posiada osobowość prawną i w rozumieniu ustawy o finansach publicznych jest wojewódzkim funduszem celowym. Działa na podstawie Statutu, nadanego przez Ministra Środowiska pismem nr DP-078-2286/06/KA(MC) z dnia 07.12.2006r.

Działalność statutowa Funduszu polega przede wszystkim na finansowaniu ochrony środowiska i gospodarki wodnej w celu realizacji zasady zrównoważonego rozwoju i polityki ekologicznej państwa oraz na współfinansowaniu projektów inwestycyjnych, kosztów operacyjnych i działań realizowanych z udziałem środków pochodzących z Unii Europejskiej niepodlegających zwrotowi. Wspierane finansowo są zarówno zadania o zasięgu lokalnym, jak i wojewódzkim oraz ponadregionalnym. Podstawę działalności Funduszu stanowi fundusz statutowy, tworzony głównie z części opłat i kar za korzystanie ze środowiska. Wpływy z tego tytułu są przekazywane na konto Funduszu przez Wydział Ochrony Środowiska Urzędu Marszałkowskiego Województwa Dolnośląskiego oraz Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska we Wrocławiu.

Fundusz określa kryteria i zasady udzielania pomocy finansowej, sporządza projekt planu finansowego (zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia

20.12.2002 r. w sprawie szczegółowych zasad gospodarki finansowej Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej i wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej (Dz.U. Nr 230 z 2002 r., poz. 1934) oraz plan działalności, który podlega zaopiniowaniu przez NFOŚiGW. Fundusz realizuje zadania statutowe poprzez przyznawanie dotacji, udzielanie oprocentowanych pożyczek, przyznawanie nagród za działalność na rzecz ochrony środowiska i gospodarki wodnej, niezwiązaną z wykonywaniem obowiązków pracowników administracji rządowej i samorządowej, a także dopłat do kredytów preferencyjnych udzielanych przez niektóre banki na zadania ochrony środowiska. Realizacja wypłat (poza nagrodami) następuje na podstawie dwustronnych umów cywilnoprawnych zawieranych pomiędzy wnioskodawcą, a Funduszem.

Roczne sprawozdanie z działalności Funduszu sporządza Zarząd Funduszu. Rada Nadzorcza, po zatwierdzeniu sprawozdania, składa je w terminie do 30 kwietnia każdego roku kalendarzowego Zarządowi Województwa i Wojewodzie.

Zarząd Funduszu jest również zobowiązany do zamieszczenia w drodze obwieszczenia corocznej informacji z działalności Funduszu w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

Zarząd Funduszu we Wrocławiu przedstawia sprawozdanie finansowe za rok 2007, sporządzone zgodnie z przepisami art. 45 ustawy z dnia 29.09.1994 r. o rachunkowości (tekst jednolity Dz.U. Nr 76 z 2002 r., poz. 694 z późn. zmianami) oraz sprawozdanie z działalności sporządzone zgodnie z art. 415 ust. 5 pkt. 7 ustawy Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity Dz.U. Nr 129 z 2006 r., poz. 902 z późn. zmianami).

## **1. Rada Nadzorcza**

W 2007r. nastąpiła zmiana w składzie Rady Nadzorczej Funduszu. W dniu 20.02.2007r. Wojewoda Dolnośląski swoim Zarządzeniem Nr 46 odwołał ze składu Rady Nadzorczej Funduszu Panów Czesława Drąga i Lesława Chudzyńskiego. W dniu 29.03.2007r. Sejmik Województwa Dolnośląskiego Uchwałami Nr IX/76/07 oraz Nr IX/77/07 powołał Panów Jerzego Tutaja i Piotra Błaszaków do składu Rady Nadzorczej Funduszu. Po tych zmianach Rada Nadzorcza w 2007 roku pracowała w poniższym 7-osobowym składzie:

1. Mateusz Mroz – Przewodniczący Rady Nadzorczej Funduszu wyznaczony przez Ministra Środowiska,

2. Stanisław Zięba – Dyrektor Wydziału Środowiska i Rolnictwa Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego,
3. Henryk Kuriata – Zastępca Przewodniczącego Wojewódzkiej Rady Ochrony Przyrody,
4. Piotr Błaszczków – Dyrektor Wydziału Ochrony Środowiska Urzędu Marszałkowskiego Województwa Dolnośląskiego (Uchwała Nr LII/716/2006),
5. Aleksander Marek Skorupa – przedstawiciel samorządu gospodarczego,
6. Piotr Śnigucki – przedstawiciel organizacji ekologicznej,
7. Jerzy Tutaj – Zastępca Przewodniczącego Komisji Ochrony Środowiska i Gospodarki wodnej Sejmiku Województwa Dolnośląskiego.

Podczas posiedzenia w dniu 01.06.2007 r. Rada Nadzorcza dokonała wyboru Sekretarza Rady Nadzorczej, którym został p. Piotr Błaszczków (uchwała nr 26/2007).

Uchwałą nr 6/2007 z dnia 24.01.2007r. Rada Nadzorcza uchwaliła „Regulamin Rady Nadzorczej WFOŚiGW we Wrocławiu”.

W 2007 r. Rada Nadzorcza wykonując swoje zadania określone w art. 414 Ustawy Prawo ochrony środowiska i Statucie Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej we Wrocławiu:

1. uchwaliła korektę projektu rocznego planu finansowego Funduszu na rok 2007 (uchwała nr 126/2007 z dnia 12.11.2007r.),
2. uchwaliła projekt rocznego planu finansowego Funduszu na rok 2008 (uchwała nr 128/2007 z dnia 12.11.2007r.),
3. ustaliła tekst jednolity „Zasad udzielania i umarzania pożyczek, udzielania dotacji oraz dopłat do oprocentowania preferencyjnych kredytów i pożyczek ze środków Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej we Wrocławiu” (uchwała nr 56/2007 z dnia 01.06.2007r.), wprowadzając wcześniej zmiany do obowiązujących „Zasadach udzielania i umarzania pożyczek, udzielania dotacji oraz dopłat do oprocentowania preferencyjnych kredytów i pożyczek ze środków WFOŚiGW we Wrocławiu” (uchwała nr 55/2007 z dnia 01.06.2007r.),
4. zatwierdziła na posiedzeniu w dniu 02.04.2007r. sprawozdanie z działalności i roczne sprawozdanie finansowe Funduszu za 2006 r. (uchwały nr 7/2007 i 8/2007) oraz dokonała podziału zysku pochodzącego z działalności statutowej (uchwała nr 9/2007),

5. w ramach bieżącej kontroli działalności Zarządu, zapoznała się oraz przyjęła do wiadomości uchwały Zarządu,
6. zatwierdziła wybór Kancelarii Biegłych Rewidentów Spółka z o.o. z siedzibą we Wrocławiu jako podmiotu właściwego do badania sprawozdania finansowego WFOŚiGW we Wrocławiu za rok 2007 (uchwała nr 130/2007 z dnia 12.11.2007r.),
7. uchwaliła „Plan działalności WFOŚiGW we Wrocławiu na 2008 rok”, po uzyskaniu opinii Narodowego Funduszu (uchwała nr 96/2007 z dnia 12.10.2007r.),
8. uchwaliła korektę „Planu działalności WFOŚiGW we Wrocławiu na 2007 rok” (uchwała nr 127/2007 z dnia 12.11.2007r.),
9. uchwaliła korektę „Planu działalności WFOŚiGW we Wrocławiu na 2008 rok (uchwała nr 129/2007 z dnia 12.11.2007r.),
10. zatwierdziła „Listę przedsięwzięć priorytetowych WFOŚiGW we Wrocławiu przewidzianych do dofinansowania w 2008 roku” po zasięgnięciu opinii Narodowego Funduszu w zakresie finansowania przedsięwzięć z udziałem środków niepodlegających zwrotowi pochodzących z Unii Europejskiej oraz uzgodnieniu z Dyrektorem RZGW we Wrocławiu w zakresie finansowania przedsięwzięć dotyczących gospodarki wodnej na terenie regionu wodnego (uchwała nr 57/2007 z dnia 28.06.2007r.),

Podczas 8 posiedzeń które odbyły się w 2007 r. Rada Nadzorcza Funduszu podjęła 157 uchwał, w tym na podstawie przedłożonych wniosków Zarządu 132 uchwały dotyczące pomocy finansowej, 16 uchwał o charakterze organizacyjnym, oraz 9 uchwał w sprawie umorzenia pożyczek. Zgodnie z uchwałami nr 25/2007 z dnia 02.04.2007r., nr 54/2007 z dnia 01.06.2007r. oraz nr 141/2007 z dnia 12.11.2007r. Rada Nadzorcza umorzyła kwotę 118.695 zł.

Łącznie pomoc finansowa przyznana decyzjami Rady Nadzorczej w 2007 r. wraz z decyzjami dotyczącymi zmniejszeń wysokości dofinansowania przyznanego w latach poprzednich wyniosła 176.439.406,68 zł i miała następującą strukturę: dotacje 45.496.393,32 zł (25,79 %) i pożyczki 130.943.013,36 zł (74,21 %).

## **2. Zarząd**

Zarządu Funduszu w 2007r. pracował w 5-osobowym składzie powołanym przez Zarząd Województwa Dolnośląskiego:

1. Ewa Mańkowska - Prezes Zarządu,
2. Andrzej Żyłajtys - Zastępca Prezesa Zarządu do Spraw Ekonomiczno - Finansowych,
3. Bogumiła Turzańska - Chrobak - Zastępca Prezesa Zarządu,
4. Jerzy Ignaszak - Zastępca Prezesa Zarządu,
5. Krzysztof Strynkowski - Zastępca Prezesa Zarządu.

Średnioroczne zatrudnienie w Funduszu w 2007 roku wynosiło 76,62 etatu.

W 2007 roku Zarządzeniami Prezesa Zarządu wprowadzone zostały dokumenty regulujące działalność Funduszu, w tym m.in.

- Ustalenia planu kontroli na I, II, III i IV kwartał 2007r. zadań dofinansowanych planowanych do dofinansowania za środków WFOŚiGW we Wrocławiu” (Zarządzenie nr 1/2007 z dnia 05.01.2007r., nr 11/2007 z dnia 02.04.2007r., nr 20/2007 z dnia 29.06.2007r. oraz 25/2007 z dnia 01.10.2007r.),
- Zmiana wzoru umowy pożyczki na dofinansowanie zadań realizowanych przy pomocy środków pomocowych UE, których koszt realizacji określony jest w EURO (Zarządzenie nr 19/2007 z dnia 20.06.2007r.)
- Zmiana zarządzenia nr 04/2005 w sprawie określenia procedur udzielania pomocy publicznej obowiązujących w WFOŚiGW we Wrocławiu (Zarządzenie nr 26/2007 z dnia 23.11.2007r.),
- Wprowadzenie „Regulaminu organizacyjnego Biura WFOŚiGW we Wrocławiu (Zarządzenie nr 27/2007 z dnia 04.12.2007r.),
- Wprowadzenie wzorów wniosków o udzielenie pomocy finansowej przez WFOŚiGW we Wrocławiu, obowiązujących od 01.01.2008r. (Zarządzenie nr 28/2007 z dnia 14.12.2007r.),
- Zmiana zarządzenia nr 23/2000 w sprawie wprowadzenia jednolitego rzeczowego wykazu akt , instrukcji kancelaryjnej oraz ustalenia organizacji i zasad funkcjonowania archiwum zakładowego wraz z instrukcją archiwalną (Zarządzenie nr 29/2007 z dnia 28.12.2007r.),
- Ustalenie zasad obiegu korespondencji, klasyfikowania akt i archiwizowania dokumentacji w obszarze działalności WFOŚiGW we Wrocławiu związanej z realizacją Programu Operacyjnego „Infrastruktura i Środowisko” (związanych z realizacją POIiŚ) (Zarządzenie nr 30/2007 z dnia 28.12.2007r.)

W 2007 roku Fundusz podpisał dwa porozumienia na mocy których Instytucją Wdrażającą Program Operacyjny „Infrastruktura i Środowisko”:

1. w dniu 25.06.2007r. w Lublinie - Porozumienie w sprawie realizacji Programu Operacyjnego „Infrastruktura i Środowisko” dla osi priorytetowych: I – Gospodarka wodno-ściekowa i II – Gospodarka odpadami i ochrona powierzchni ziemi (projekty o wartości poniżej 25 mln euro) pomiędzy Ministrem Środowiska a Funduszem,
2. w dniu 14.11.2007r. w Warszawie – Porozumienie w sprawie przekazania i przyjęcia do realizacji zadań w ramach osi priorytetowych: I – Gospodarka wodno-ściekowa i II – Gospodarka odpadami i ochrona powierzchni ziemi Programu Operacyjnego „Infrastruktura i Środowisko” pomiędzy NFOSiGW a Funduszem.

Podczas 38 posiedzeń, które odbyły się w 2007 r. Zarząd podjął łącznie 672 uchwały, w tym 478 uchwał o dofinansowaniu realizacji zadań, których wartość pomocy finansowej nie przekracza 0,5% przychodu z roku poprzedniego, tj. kwoty 488.463,45 zł oraz 157 uchwał wymagających zatwierdzenia przez Radę Nadzorczą. Kolejne 15 uchwał dotyczyło anulowania decyzji z lat ubiegłych, następne 2 uchwały przyznania nagród za działalność na rzecz ochrony środowiska i gospodarki wodnej oraz pozostałych 20 uchwał spraw organizacyjnych.

Łączna pomoc finansowa przyznana decyzjami Zarządu wyniosła 34.094.190,25 zł i miała następującą strukturę: dotacje 17.411.024,44 zł (51,07 %) i pożyczki 16.683.165,81 zł (48,93 %).

Ponadto przedmiotem posiedzeń Zarządu były:

- przygotowywanie wniosków wraz z propozycją formy i kwoty pomocy przedkładanych Radzie Nadzorczej do uchwalenia i zatwierdzenia. W 2007 r. Zarząd przygotował do przedłożenia Radzie Nadzorczej do rozpatrzenia i zatwierdzenia wnioski na łączną kwotę 169.280.221,68 zł,
- analizowanie efektywności wydatkowania środków Funduszu pod kątem uzyskiwanych największych efektów rzeczowych dla środowiska województwa dolnośląskiego,
- ocena ekonomicznej efektywności gospodarowania środkami Funduszu,
- analiza zarządzania płynnością finansową Funduszu,
- podejmowanie decyzji o zmianie warunków zawartych umów,

- podejmowanie uchwał anulujących przyznaną pomoc w ramach własnych decyzji wobec rezygnacji kontrahentów z przyznanej pomocy bądź zmiany wielkości przyznanej pomocy finansowej,
- współpraca z Narodowym Funduszem Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w zakresie ustalenia priorytetów inwestycyjnych i pozyskiwania środków dla województwa dolnośląskiego,
- rozwijanie współpracy z innymi instytucjami finansowymi oraz bankami dla zwiększenia możliwości inwestowania w zadania ochrony środowiska,
- ścisła współpraca z gminami i powiatami w zakresie realizacji zadań ochrony środowiska,
- rozwijanie współpracy z innymi instytucjami i urzędami, odpowiedzialnymi za ochronę środowiska i gospodarkę wodną,
- koordynacja przedsięwzięć na rzecz pozyskiwania środków pochodzących z programów pomocowych Unii Europejskiej i innych państw,
- określanie priorytetów działań w zakresie współpracy międzynarodowej Funduszu,
- rozwijanie nowoczesnych form finansowania inwestycji środkami Funduszu,
- bieżąca analiza funkcjonowania Funduszu oraz podejmowanie decyzji usprawniających jego działalność.